



COMUNE DI BORONEDDU

Provincia di Oristano

SETTORE AMMINISTRATIVO SOCIALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N.Reg. Gen 504 Del 29/12/2017

N. 246 DEL 20/12/2017	Oggetto: Servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse - Determina a contrarre e avvio procedura ad evidenza pubblica. CIG: Z68216ECB0
----------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno il giorno venti del mese dicembre nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO SOCIALE

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali", ed in particolare:

- L'art. 109 che disciplina il conferimento degli incarichi dirigenziali, secondo principi di competenza professionale;
- L'art. 107, che assegna ai responsabili dei servizi la competenza in materia di atti di gestione amministrativa;
- L'art. 182, in materia di impegno della spesa;
- L'art. 147 bis, in merito al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile dell'atto;

VISTO il D.lgs. 118/2011, attuativo della Legge Delega sul federalismo fiscale n. 42/2009 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede:

- Una complessiva riforma del sistema di contabilità delle Regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione fra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011;
- Il principio di competenza finanziaria potenziata che statuisce che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata con l'imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza;

VISTO il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2017, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 31.01.2017;

VISTO il Decreto del Sindaco di Boroneddu n. 1 del 01/02/2017, con il quale si provvede alla nomina del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale;

VISTA la propria Determinazione n. 218 del 24/11/2017, avente ad oggetto "Artt. 4 ss della L. 241/1990 - Nomina del Responsabile del Procedimento", con la quale si è provveduto a nomina la Dott.ssa Loi Federica, dipendente di ruolo presso il Comune di Boroneddu, Categoria Giuridica C, posizione economica C1, Profilo professionale "Istruttore Amministrativo - Contabile", ai sensi e per gli effetti degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 responsabile del procedimento, fra l'altro, per tutte le mansioni afferenti il Servizio di Segreteria e Affari Generali;

DATO ATTO che, sulla base del suddetto provvedimento di nomina, resta in capo alla sottoscritta la competenza in merito all'adozione del provvedimento finale;

PRESO ATTO dell'istruttoria compiuta dalla suddetta dipendente, in qualità di Responsabile del Procedimento e ritenuto di non doversene discostare ai fini dell'adozione del provvedimento finale;

VISTO l'art. 6bis della L. 241/1990 che testualmente dispone: "Il Responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale", e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto in capo alle sottoscritte;

PREMESSO CHE:

- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 07/11/2008 il Comune di Boroneddu ha aderito al Sistema Bibliotecario "Città del Territorio", con ente capofila il Comune di Norbello;
- Tale Sistema Bibliotecario prevede che la fruizione dei libri e il sistema di catalogazione e prestito sia unico per tutti i Comuni aderenti, mentre per quanto concerne la gestione associata del personale è riservata esclusivamente al gruppo dei comuni del progetto iniziale che risale al 2001, in quanto le spese del personale sono state storicizzate;
- Il Comune di Boroneddu, non facendo parte del gruppo iniziale, deve provvedere in via autonomia, all'affidamento del servizio in oggetto;
- Con Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale n. 67 del 21.09.2016, avente ad oggetto "Affidamento tramite convenzione del servizio di gestione della biblioteca comunale e attività connesse - Soc. Coop. Ali Integrazione", si è provveduto ad affidare il servizio in oggetto ad una Società Cooperativa rientrante nel dettato normativo di cui all'art. 1, comma 1 lett. b) della L. 381/1991, al fine di garantire l'inserimento lavorativo di una persona svantaggiata di cui all'art. 4 della medesima legge;
- Con Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale n. 178 del 25.09.2017, si è provveduto a prorogare il suddetto servizio dal 01.10.2017 al 31.12.2017;
- Il Servizio di gestione della biblioteca di cui al punto precedente risulta essere, pertanto, in scadenza a far data dal 31.12.2017;
- Sulla base di quanto sopra espresso, occorre provvedere in merito al fine di garantire la continuità del servizio, nell'interesse della collettività di riferimento;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 14/12/2017, avente ad oggetto "Indirizzi al Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale per l'affidamento del Servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse", con la quale si davano i seguenti indirizzi in merito:

- 1) Affidamento del servizio ad una Società Cooperativa rientrante nel dettato normativo di cui all'art. 1, comma 1 lett. b) della L. 381/1991, in quanto ciò costituisce un'opportunità per attivare l'inserimento lavorativo di una persona svantaggiata;

- 2) Garantire che lo svolgimento del servizio assicuri il soddisfacimento delle seguenti condizioni:
- Apertura al pubblico per almeno 12 ore settimanali, mediante personale qualificato alla gestione delle biblioteche con almeno 5 anni di esperienza;
 - Inserimento lavorativo nel servizio di almeno n. 1 persona svantaggiata, segnalata dal Servizio Sociale del Comune;
 - Garantire il tutoraggio e l'affiancamento della persona svantaggiata;
 - Garantire l'organizzazione di almeno due eventi annuali relativi a incontri, manifestazioni e laboratori rivolti agli utenti della biblioteca;
 - Garantire l'organizzazione di almeno due incontri annuali per attività di animazione socio/culturale rivolte ai minori;

VISTI l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e il punto 4.1.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016, il cui combinato disposto prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento, indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che, in attuazione di quanto previsto dall'art. 192 del D.lgs. 267/2000, l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e il punto 4.1.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016:

- il fine che l'amministrazione intende perseguire consiste nel garantire la prosecuzione del servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse, scongiurando l'interruzione del servizio nelle more della predisposizione di un bando pubblico nel rispetto delle disposizioni di cui il D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., al fine di non arrecare nessun disservizio alla collettività di riferimento;
- il contratto sarà stipulato ai sensi e per gli effetti del suddetto art. 5, comma 1 della L. 3681/1991, avrà per oggetto il servizio di cui al punto precedente e conterrà gli stessi patti e le stesse condizioni della precedente gestione;
- il contraente sarà l'operatore economico uscente, a cui il servizio sarà affidamento direttamente ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.,

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che statuisce "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:

- per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta [...]"

VISTE le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, e aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, in particolare:

- il paragrafo 4.3.2 che precisa “Il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall’art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l’affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. [...]”

DATO ATTO che l’affidamento diretto all’operatore economico uscente è giustificato per le seguenti motivazioni:

- l’urgenza a provvedere, la quale è legata al termine di scadenza del servizio di gestione previsto per il 31.12.2017;
- l’impossibilità per l’Amministrazione di attivare per tempo una procedura ad evidenza pubblica a causa della carenza di personale, cui si è sopperito con assunzione in ruolo in tempi comunque non sufficienti per l’avvio di una gara d’appalto nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- l’importo per l’affidamento del servizio in oggetto, che si svolgerà agli stessi patti e condizioni della precedente gestione, corrisponde ad una somma inferiore a €. 40.000, posti come limite massimo per il ricorso all’affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., sopra richiamato;
- il ricorso all’operatore economico uscente è del tutto eccezionale ed è atto a far fronte alla situazione di urgenza e di necessità in cui si trova la Stazione Appaltante, nonché a scongiurare l’interruzione della gestione in oggetto, che per quanto breve, può comportare un grave disservizio alla collettività di riferimento;

DATO ATTO, inoltre, che l’affidamento diretto all’operatore economico uscente avverrà, agli stessi patti e condizioni, per un periodo massimo di **4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018**, allo scopo di garantire la predisposizione di un bando pubblico nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica di cui al D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., al fine di selezionare, secondo principi di imparzialità, efficienza e rotazione, un nuovo gestore del servizio in oggetto;

RICHIAMATI, inoltre:

- l’art. 36, c. 1 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che dispone “L’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, c. 1, 34 e 42, nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo di assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all’art. 50”;
- l’art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., in merito all’applicazione dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione;
- l’art. 34 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, in merito all’applicazione dei principi di sostenibilità energetica e ambientale;
- l’art. 42 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, in merito all’applicazione dei principi di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse;

RITENUTO, pertanto, di provvedere nel merito, dando avvio alla presente procedura ad evidenza pubblica, che sarà espletata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., con affidamento diretto all’operatore economico uscente, per le motivazioni espresse in premessa;

ACQUISITI, ai sensi dell’art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, così come inserito dal D.lgs. 174/2012:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale, in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa;
- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;
- il visto di copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;

VISTI

- Il D.lgs. 267/2000;
- Il D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di Contabilità;
- Il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- Il Regolamento per l'acquisizione in economia di beni e servizi;

Per le causali sopra espresse:

DETERMINA

- 1) DI DARE ATTO CHE** la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che si intende integralmente richiamata, costituendone la motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 ss.mm.ii.;
- 2) DI STABILIRE** che, in attuazione di quanto previsto dall'art. 192 del D.lgs. 267/2000, l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e il punto 4.1.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016:
 - il fine che l'amministrazione intende perseguire consiste nel garantire la prosecuzione del servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse, scongiurando l'interruzione del servizio nelle more della predisposizione di un bando pubblico nel rispetto delle disposizioni di cui il D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., al fine di non arrecare nessun disservizio alla collettività di riferimento;
 - il contratto sarà stipulato ai sensi e per gli effetti del suddetto art. 5, comma 1 della L. 3681/1991, avrà per oggetto il servizio di cui al punto precedente e conterrà gli stessi patti e le stesse condizioni della precedente gestione;
 - il contraente sarà l'operatore economico uscente, a cui il servizio sarà affidamento direttamente ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.,
- 3) DI AVVIARE** la presente procedura ad evidenza pubblica, che sarà espletata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., con affidamento diretto del servizio in oggetto, agli stessi patti e condizioni, all'operatore economico uscente per le motivazioni espresse in premessa e per un periodo massimo **di 4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018**, allo scopo di garantire la predisposizione di un bando pubblico nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica di cui al D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., al fine di selezionare, secondo principi di imparzialità, efficienza e rotazione, un nuovo gestore del servizio in oggetto;

- 4) **DI CONTATTARE** formalmente l'operatore economico uscente al fine di richiedere la propria disponibilità alla prosecuzione del servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse;
- 5) **DI DARE ATTO** che con successivo provvedimento del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale si provvederà all'eventuale affidamento diretto e alla conseguente formalizzazione dell'impegno di spesa determinato sulla base delle condizioni economiche previste per la precedente gestione e, pertanto, si procede alla prenotazione dell'impegno per la somma a pari a € 4.981,20 IVA al 22% compresa sul Capitolo 10510305.1 del Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2018;
- 6) **DI TRASMETTERE** in data odierna, il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Federica Loi

Il Responsabile del Servizio

Dott.ssa Isabella Miscali

Visto di Regolarità Contabile Attestante la Copertura Finanziaria

VISTO: Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole e attesta la regolarità Contabile e la Copertura Finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Il Responsabile del Servizio

Boroneddu, 29/12/2017

Rag. Franco Vellio Melas

Attestato di Pubblicazione

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa all'albo pretorio on-line del Comune a partire dal 02/01/2018 al 17/01/2018 .