



# COMUNE DI BORONEDDU

## Provincia di Oristano

SETTORE AMMINISTRATIVO SOCIALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N.Reg. Gen 508 Del 29/12/2017

<b>N. 252</b> <b>DEL 29/12/2017</b>	<b>Oggetto: Servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse - Affidamento diretto all'operatore economico uscente e impegno di spesa CIG: Z68216ECB0</b>
--	---

L'anno il giorno ventinove del mese dicembre nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO SOCIALE

**VISTO** il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali", ed in particolare:

- L'art. 109 che disciplina il conferimento degli incarichi dirigenziali, secondo principi di competenza professionale;
- L'art. 107, che assegna ai responsabili dei servizi la competenza in materia di atti di gestione amministrativa;
- L'art. 182, in materia di impegno della spesa;
- L'art. 147 bis, in merito al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile dell'atto;

**VISTO** il D.lgs. 118/2011, attuativo della Legge Delega sul federalismo fiscale n. 42/2009 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede:

- Una complessiva riforma del sistema di contabilità delle Regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione fra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011;
- Il principio di competenza finanziaria potenziata che statuisce che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata con l'imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza;

**VISTO** il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2017, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 31.01.2017;

**VISTO** il Decreto del Sindaco di Boroneddu n. 1 del 01/02/2017, con il quale si provvede alla nomina del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale;

**VISTA** la propria Determinazione n. 218 del 24/11/2017, avente ad oggetto "Artt. 4 ss della L. 241/1990 - Nomina del Responsabile del Procedimento", con la quale si è provveduto a nomina la Dott.ssa Loi Federica, dipendente di ruolo presso il Comune di Boroneddu, Categoria Giuridica C, posizione economica C1, Profilo professionale "Istruttore Amministrativo - Contabile", ai sensi e per gli effetti degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 responsabile del procedimento, fra l'altro, per tutte le mansioni afferenti il Servizio di Segreteria e Affari Generali;

**DATO ATTO** che, sulla base del suddetto provvedimento di nomina, resta in capo alla sottoscritta la competenza in merito all'adozione del provvedimento finale;

**PRESO ATTO** dell'istruttoria compiuta dalla suddetta dipendente, in qualità di Responsabile del Procedimento e ritenuto di non doversene discostare ai fini dell'adozione del provvedimento finale;

**VISTO** l'art. 6bis della L. 241/1990 che testualmente dispone: "Il Responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale", e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto in capo alle sottoscritte;

**PREMESSO CHE:**

- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 07/11/2008 il Comune di Boroneddu ha aderito al Sistema Bibliotecario "Città del Territorio", con ente capofila il Comune di Norbello;
- Tale Sistema Bibliotecario prevede che la fruizione dei libri e il sistema di catalogazione e prestito sia unico per tutti i Comuni aderenti, mentre per quanto concerne la gestione associata del personale è riservata esclusivamente al gruppo dei comuni del progetto iniziale che risale al 2001, in quanto le spese del personale sono state storicizzate;
- Il Comune di Boroneddu, non facendo parte del gruppo iniziale, deve provvedere in via autonomia, all'affidamento del servizio in oggetto;
- Con Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale n. 67 del 21.09.2016, avente ad oggetto "Affidamento tramite convenzione del servizio di gestione della biblioteca comunale e attività connesse - Soc. Coop. Ali Integrazione", si è provveduto ad affidare il servizio in oggetto ad una Società Cooperativa rientrante nel dettato normativo di cui all'art. 1, comma 1 lett. b) della L. 381/1991, al fine di garantire l'inserimento lavorativo di una persona svantaggiata di cui all'art. 4 della medesima legge;
- Con Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale n. 178 del 25.09.2017, si è provveduto a prorogare il suddetto servizio dal 01.10.2017 al 31.12.2017;
- Il Servizio di gestione della biblioteca di cui al punto precedente risulta essere, pertanto, in scadenza a far data dal 31.12.2017;
- Sulla base di quanto sopra espresso, occorre provvedere in merito al fine di garantire la continuità del servizio, nell'interesse della collettività di riferimento;

**RICHIAMATE:**

- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 14/12/2017, avente ad oggetto "Indirizzi al Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale per l'affidamento del Servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse", con la quale si davano i seguenti indirizzi in merito:

- 1) Affidamento del servizio ad una Società Cooperativa rientrante nel dettato normativo di cui all'art. 1, comma 1 lett. b) della L. 381/1991, in quanto ciò costituisce un'opportunità per attivare l'inserimento lavorativo di una persona svantaggiata;
  - 2) Garantire che lo svolgimento del servizio assicuri il soddisfacimento delle seguenti condizioni:
    - Apertura al pubblico per almeno 12 ore settimanali, mediante personale qualificato alla gestione delle biblioteche con almeno 5 anni di esperienza;
    - Inserimento lavorativo nel servizio di almeno n. 1 persona svantaggiata, segnalata dal Servizio Sociale del Comune;
    - Garantire il tutoraggio e l'affiancamento della persona svantaggiata;
    - Garantire l'organizzazione di almeno due eventi annuali relativi a incontri, manifestazioni e laboratori rivolti agli utenti della biblioteca;
    - Garantire l'organizzazione di almeno due incontri annuali per attività di animazione socio/culturale rivolte ai minori;
- La Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale n. **246 del \_\_\_\_**, avente ad oggetto "Servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale e attività connesse - Determina a contrarre e avvio procedura ad evidenza pubblica", con la quale si è stabilito di avviare la procedura ad evidenza pubblica in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., con affidamento diretto del servizio in oggetto, agli stessi patti e condizioni, all'operatore economico uscente - per le motivazioni ivi espresse e che si richiamano ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 - per un periodo massimo **di 4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018**, allo scopo di garantire la predisposizione di adeguato bando pubblico al fine di selezionare, secondo principi di imparzialità, efficienza e rotazione, un nuovo gestore del servizio in oggetto;

**DATO ATTO** che:

- Con nota di cui al prot. n. 2839 del 18/12/2017 questa Amministrazione ha provveduto a contattare l'operatore economico uscente al fine di conoscere la sua eventuale disponibilità all'affidamento diretto del servizio in oggetto, agli stessi patti e condizioni della precedente gestione;
- Con nota del 18/12/2017, acquisita al prot. comunale n. 2842 del 19/12/2017 l'operatore economico uscente Ali Integrazione Società Cooperativa Sociale, avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929, ha confermato la propria disponibilità in merito all'affidamento in oggetto;

**VISTO** l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che statuisce "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:

- per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta [...]"

**VISTE** le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, e aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, in particolare:

- il paragrafo 4.3.1 che precisa “In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione”;
- il paragrafo 4.3.2 che precisa “Il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. [...]”

**DATO ATTO** che l'affidamento diretto all'operatore economico uscente è giustificato per le seguenti motivazioni:

- l'urgenza a provvedere, la quale è legata al termine di scadenza del servizio di gestione previsto per il 31.12.2017;
- l'impossibilità per l'Amministrazione di attivare per tempo una procedura ad evidenza pubblica a causa della carenza di personale, cui si è sopperito con assunzione in ruolo in tempi comunque non sufficienti per l'avvio di una gara d'appalto nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto, che si svolgerà agli stessi patti e condizioni della precedente gestione, corrisponde ad una somma inferiore a €. 40.000, posti come limite massimo per il ricorso all'affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., sopra richiamato;
- il ricorso all'operatore economico uscente è del tutto eccezionale ed è atto a far fronte alla situazione di urgenza e di necessità in cui si trova la Stazione Appaltante, nonché a scongiurare l'interruzione della gestione in oggetto, che per quanto breve, può comportare un grave disservizio alla collettività di riferimento;
- la Società Cooperativa Sociale Ali Integrazione avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929 soddisfa i requisiti fissati nella determinazione a contrarre sopra richiamata ed, inoltre, il grado di soddisfazione in merito al servizio erogato è positivo e rispondente alle esigenze di questa Amministrazione;

**CONSIDERATO** che l'importo complessivo per il servizio relativamente al periodo **di 4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018** è pari a complessivi €. 4.981,20 IVA al 22% compresa;

**ACQUISITO** il certificato di regolarità contributiva (DURC) e acquisito al prot. n. 2864 del 21.12.2017 e allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO**, pertanto, sulla base delle premesse sopra riportate, di poter procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. del servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse all'operatore economico denominato Ali Integrazione Società Cooperativa Sociale avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929, per un periodo massimo **di 4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018**;

**ACQUISITI**, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, così come inserito dal D.lgs. 174/2012:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Amministrativo Sociale, in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa;
- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;
- il visto di copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;

## VISTI

- Il D.lgs. 267/2000;
- Il D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di Contabilità;
- Il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- Il Regolamento per l'acquisizione in economia di beni e servizi;

Per le causali sopra espresse:

## DETERMINA

- 1) DI DARE ATTO CHE** la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che si intende integralmente richiamata, costituendone la motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 ss.mm.ii.;
- 2) DI AFFIDARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., il servizio di gestione e apertura della Biblioteca Comunale di Boroneddu e attività connesse all'operatore economico denominato Ali Integrazione Società Cooperativa Sociale avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929, per un periodo massimo **di 4 mesi** con decorrenza **dal 01.01.2018** e scadenza **al 30.04.2018**;
- 3) DI IMPEGNARE** la somma complessiva di €. 4.981,20 IVA al 22% a favore dell'operatore economico Ali Integrazione Società Cooperativa Sociale avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929;
- 4) DI IMPUTARE** la somma complessiva di €. 4.981,20 IVA al 22% a favore dell'operatore economico Ali Integrazione Società Cooperativa Sociale avente sede legale in Cagliari, Via Dante n. 37, P.IVA 03151170929 al Capitolo 10510305.1 del Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2018;
- 5) DI TRASMETTERE** in data odierna, il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza;
- 6) DI DISPORRE** la pubblicazione della presente provvedimento e dei relativi allegati all'albo pretorio del Comune di Boroneddu, sul suo Siti Istituzionale nella Sezione "Amministrazione Trasparente" > "Bandi e Gare", ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016ss.mm.ii. in ottemperanza alle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Federica Loi

Il Responsabile del Servizio

Dott.ssa Isabella Miscali



## **Visto di Regolarità Contabile Attestante la Copertura Finanziaria**

VISTO: Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole e attesta la regolarità Contabile e la Copertura Finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Boroneddu, 29/12/2017

Il Responsabile del Servizio

Rag. Franco Vellio Melas

---

## **Attestato di Pubblicazione**

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa all'albo pretorio on-line del Comune a partire dal 02/01/2018 al 17/01/2018 .